

189/2025.

ELŐTERJESZTÉS

**Pétfürdő Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testületének
2025. december 18-i ülésére**

Tárgy: Rendelet a 2026. évi átmeneti gazdálkodásról

Előterjesztő: Béni Norbert polgármester

Előkészítő: Szabóné Czifra Melinda jegyző



Tisztelt Képviselő-testület!

Az önkormányzat 2026. évi átmeneti finanszírozásáról és költségvetési gazdálkodásáról szóló önkormányzati rendelet megalkotásának szükségességét a jogalkotásról szóló 2010. CXXX. törvény (Jat.) 18. §-ára figyelemmel, részletesen az alábbi okokkal és célokkal indokolom:

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 25. §-a szerint:

16. A helyi önkormányzat átmeneti gazdálkodásának szabályai

25. § (1) Ha a költségvetési rendeletet a képviselő-testület a költségvetési évben legkésőbb március 15-ig nem fogadta el, az átmeneti gazdálkodásról rendeletet alkot, amelyben felhatalmazást ad, hogy a helyi önkormányzat és költségvetési szervei a bevételeiket folytatólágosan beszédhessék, kiadásait teljesítsék.

(2) Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendeletben meg kell határozni a felhatalmazás időtartamát. A felhatalmazás az új költségvetési rendelet hatálybalépésének napján megszűnik.

(3) Ha a képviselő-testület a költségvetési rendeletet a költségvetési év kezdetéig vagy az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet hatályvesztéséig nem alkotta meg, és az átmeneti gazdálkodásról rendeletet nem alkotott, vagy az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet hatályát veszítette, a polgármester jogosult a helyi önkormányzatot megillető bevételek beszédésére és az előző évi kiadási előirányzatokon belül a kiadások arányos teljesítésére.

(4) A (3) bekezdés alapján folytatott gazdálkodásról a képviselő-testület részére a polgármester beszámol. A képviselő-testület az új költségvetési rendeletet az (1) és (3) bekezdés szerint beszédett bevételeket és teljesített kiadásokat az új költségvetési rendeletbe beépítve fogadja el.

2025. december 31-ig a Képviselő-testület nem alkotta meg a 2026. évi költségvetési rendeletét, de február végén reményem szerint, csakúgy, mint minden évben, tud a Képviselő-testület rendeletet alkotni.

A fenti jogszabályi rendelkezések alapján a 2026. évi átmeneti időszak költségvetési gazdálkodására, az önkormányzati feladatok átmeneti finanszírozására vonatkozó rendelet megalkotásának célja, hogy az önkormányzati és intézményi gazdálkodás működőképessége, folyamatossága – bizonyos kötöttségek mellett – biztosított legyen a költségvetési rendelet elfogadásáig terjedő időtartamra, azaz

a) a közszférában foglalkoztatott valamennyi tisztviselő január-február havi illetménye jogszerűen ez alapján fizethető ki, mivel a Testület az illetmény emelések elveit és nagyságát a mindenkorai költségvetési rendeletében szabályozza, ami csak adott évre - 2025. január 1-től december 31-ig - vonatkozik,

b) valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló törvény értelmében 2013. évtől az Önkormányzat költségvetésében működési hiány nem tervezhető, ezért a költségvetési rendelet elfogadásáig elsősorban a kötelező feladatok ellátásával összefüggésben felmerülő kiadások teljesítése javasolt.

Fentieknek megfelelően a rendelet-tervezetet mellékelten véleményezésre bocsátom.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a rendelet-tervezetet megtárgyalni és elfogadni szíveskedjenek.

P é t f ü r d ő, 2025. december 9.


Béni Norbert
polgármester

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT

a 2026. évi átmeneti gazdálkodásról szóló önkormányzati rendelethez

Tisztelt Képviselő-testület!

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. §-a szerint:

„17. § (1) A jogszabály előkészítője - a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű - előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Kormány által előterjesztendő törvényjavaslat, illetve kormányrendelet esetén a Kormányt, önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. Miniszteri rendelet rendelkezhet úgy, hogy az általa meghatározott esetben a közjogi szervezetszabályozó eszköz előkészítője előzetes hatásvizsgálatot végez.

(2) A hatásvizsgálat során vizsgálni kell

a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,

ab) környezeti és egészségi következményeit,

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint

b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.”

A 2026. évi átmeneti gazdálkodásról szóló önkormányzati rendelet tervezetében (a továbbiakban: Tervezet) foglaltak várható hatásai – a Jat 17. § (2) bekezdésében foglalt elvárások tükrében – az alábbiak szerint összegezhetők:

a.) A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatása

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai

Társadalmi hatása nem jelentős, költségvetési hatása a központi minimálbér és garantált bérminimum emelkedése miatt a 2025. évi költségvetési előirányzatokhoz képest többletkiadást jelent.

ab) környezeti és egészségi következményei:

A jelenlegi helyzethez viszonyított, környezeti és egészségi következményei nincsenek.

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:

Az adminisztratív terheket növelő vagy csökkentő hatása nincs.

b) A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

Az átmeneti gazdálkodásról szóló önkormányzati rendelet megalkotásának hiányában 2026. január 1-től az önkormányzat 2026. évi költségvetési rendeletének hatályba lépéséig

- a) a költségvetési szervek vezetői nem – csak a polgármester - lennének jogosultak a bevételek beszedésére és az előző évi kiadási előirányzatokon belül a szükséges kiadások arányos teljesítésére,
- b) a közalkalmazottak illetménye a 2025. december 31-ig fenntartói döntésen alapuló illetménykiegészítésként folyósított illetményrész összegével csökkenne,
- c) a köztisztviselők részére 2025. évre megállapított 65.000.- Ft-os illetményalap – melynek emelésére Magyarország 2026. évi központi költségvetéséről szóló 2025. évi LXIX. törvény 63. § (4) bekezdése alapján továbbra is fennáll a lehetősége – lecsökkenne 38.650.- Ft-ra,
- d) a köztisztviselők illetménye a 2025. december 31-ig fenntartói döntésen alapuló illetménykiegészítésként folyósított illetményrész összegével csökkenne,
- c) elsősorban a kötelező feladatok ellátásával összefüggésben felmerülő kiadások teljesítése javasolt.

d) A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A Tervezet elfogadása esetén a rendelet alkalmazása többlet személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételt nem igényel.

P é t f ü r d ő, 2025. december 9.


Szabóné Czifra Melinda
jegyző

I n d o k o l á s

a 2026. évi átmeneti gazdálkodásról szóló önkormányzati rendelethez

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (Jat.) 18. §-a szerint a jogszabály tervezetéhez a jogszabály előkészítője indokolást csatol, amelyben bemutatja azokat a társadalmi, gazdasági, szakmai okokat és célokat, amelyek a javasolt szabályozást szükségessé teszik, továbbá ismerteti a jogi szabályozás várható hatásait, és az álláspontját az indokolás közzétételéről.

Általános indokolás

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 25. §-a szerint,

a) ha a költségvetési rendeletet a képviselő-testület a költségvetési évben legkésőbb március 15-ig nem fogadta el, az átmeneti gazdálkodásról rendeletet alkot, amelyben felhatalmazást ad, hogy a helyi önkormányzat és költségvetési szervei a bevételeiket folytatólagosan beszédhessék, kiadásait teljesítsék;

b) ha a képviselő-testület a költségvetési rendeletet a költségvetési év kezdetéig vagy az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet hatályvesztéséig nem alkotta meg, és az átmeneti gazdálkodásról rendeletet nem alkotott, vagy az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet hatályát veszítette, a polgármester jogosult a helyi önkormányzatot megillető bevételek beszedésére és az előző évi kiadási előirányzatokon belül a kiadások arányos teljesítésére.

Az átmeneti gazdálkodásról szóló önkormányzati rendelet megalkotásának hiányában 2026. január 1-től az önkormányzat 2026. évi költségvetési rendeletének hatályba lépéséig a költségvetési szervek vezetői nem – csak a polgármester - lennének jogosultak a bevételek beszedésére és az előző évi kiadási előirányzatokon belül a szükséges kiadások arányos teljesítésére. A 2026. évi átmeneti időszak költségvetési gazdálkodására, az önkormányzati feladatok átmeneti finanszírozására vonatkozó rendelet megalkotásának célja, hogy az önkormányzati és intézményi gazdálkodás működőképessége, folyamatossága – bizonyos kötöttségek mellett – biztosított legyen a költségvetési rendelet elfogadásáig terjedő időtartamra, azaz

a) a közszférában foglalkoztatott valamennyi tisztviselő január-február havi illetménye jogszerűen ez alapján fizethető ki, mivel a Testület az illetmény emelések elveit és nagyságát a mindenkorai költségvetési rendeletében szabályozza, ami csak adott évre - 2025. január 1-től december 31-ig - vonatkozik,

b) valamint a Magyarország helyi önkormányzatiról szóló törvény értelmében 2013. évtől az Önkormányzat költségvetésében működési hiány nem tervezhető, ezért a költségvetési rendelet elfogadásáig elsősorban a kötelező feladatok ellátásával összefüggésben felmerülő kiadások teljesítése javasolt.

Mindezekre tekintettel az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet megalkotása bár nem kötelező, de indokolt.

Részletes indokolás

1. §-hoz: A Polgármester és a költségvetési intézmények vezetői részére ad felhatalmazást az Önkormányzat 2026. évi költségvetésének hatálybalépéséig a bevételek beszedésére és a kiadások teljesítésére.

2. §-hoz: A kiadások teljesíthetőségének mértékét határozza meg.

3. §-hoz: Felhatalmazást ad a költségvetési intézmények vezetői és a polgármester részére, hogy a foglalkoztatottak illetményét a 2026. évi költségvetés elfogadásáig a 2025. december 31-én érvényes szabályok szerint állapítsák meg és fizessék ki.

4. §-hoz: A felhalmozási célú kiadások korlátozása a december 31-én fennálló szerződési kötelezettségek mértékében.

5. §-hoz: Feladatként határozza meg a 2026. évi költségvetés előkészítői számára, hogy a felhatalmazás ideje alatt beszedett bevételeket és teljesített kiadásokat a költségvetési rendeletbe beépítsék.

6.-7. §-hoz: Hatálybaléptető, illetve hatályon kívül helyező rendelkezéseket tartalmaz.

Álláspontom az indokolás közzétételéről

Az előzetes hatásvizsgálat szerint a rendelettervezet társadalmi hatása nem jelentős. Az alaprendelethez viszonyított többlet környezeti és egészségügyi következményei nincsenek. Alkalmazása többletköltséget nem jelent, a szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Mivel a rendelettervezet jelentős társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása, környezeti és egészségi következménye, adminisztratív terheket befolyásoló hatása nem kimutatható, a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 21. § (2) bekezdés a) pontja szerint az indokolást közzétenni nem kell.

Pétfürdő, 2025. december 9.


Szabóné Czifra Melinda
jegyző

Pétfürdő Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testületének

.../..... (....) önkormányzati rendelete

a 2026. évi átmeneti gazdálkodásról

[1] A 2026. évi átmeneti időszak költségvetési gazdálkodására, az önkormányzati feladatok átmeneti finanszírozására vonatkozó rendelet megalkotásának célja, hogy az önkormányzati és intézményi gazdálkodás működőképessége, folyamatossága – bizonyos kööttségek mellett – biztosított legyen a költségvetési rendelet elfogadásáig terjedő időtartamra, azaz a közszférában foglalkoztatott valamennyi tisztviselő január-február havi illetménye jogszerűen a rendelet alapján fizethető ki. A Testület az illetmény emelések elveit és nagyságát a mindenkor i költségvetési rendeletében szabályozza, ami csak adott évre - 2025. január 1-től december 31-ig – vonatkozik. A Magyarország helyi önkormányzatiról szóló törvény értelmében 2013. évtől az Önkormányzat költségvetésében működési hiány nem tervezhető, ezért a költségvetési rendelet elfogadásáig elsősorban a kötelező feladatok ellátásával összefüggésben felmerülő kiadások teljesítése javasolt.

[2] Pétfürdő Nagyközség Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, a helyi önkormányzatok és szervei, köztársasági megbízottak, valamint az egyes centrális alárendeltségű szervek feladat és hatásköreiről szóló 1991. évi XX. törvény 138. § (1) bekezdés 1) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, a következőket rendeli el:

1. § Pétfürdő Nagyközség Önkormányzatának Képviselő-testülete ezen rendeletével az önkormányzat 2026. évi költségvetési rendeletének hatályba lépéséig felhatalmazza a polgármestert és a költségvetési szervek vezetőit, hogy az önkormányzat, illetve a költségvetési szervek bevételeit folytatólagosan beszadjék és kiadásait teljesítsék.

2. § A működési célú kiadások a kötelező feladatok, valamint a 2025. évi költségvetés szerinti költségvetési előirányzatok mértékének alapulvételével teljesíthetők.

3. § (1) 2026. január 1-től az önkormányzat 2026. évi költségvetési rendeletének hatályba lépéséig

a) a közalkalmazottak, a köznevelési foglalkoztatottak, az egészségügyi szolgálati jogviszonyban álló munkavállaló fenntartói döntésen alapuló illetménykiegészítését továbbra is a Pétfürdő Nagyközség Önkormányzatának 2025. évi költségvetéséről szóló 3/2025.(II.28.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Kör.) 16. §-ában foglaltak szerint,

b) a Pétfürdői Polgármesteri Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők illetményét – a Magyarország 2026. évi központi költségvetéséről szóló 2025. évi LXIX. törvény 63. § (1) bekezdésében foglaltakra is figyelemmel – továbbra is a Kör. 17. § (1) bekezdésében meghatározott illetményalappal, a Kör. (2) - (6) bekezdéseiben foglaltak alkalmazásával

kell megállapítani és kifizetni.

4. § A felhalmozási célú kiadások a 2025. december 31-én fennálló szerződéses kötelezettségek mértékéig terjedhetnek.

5. § A felhatalmazás időtartama alatt beszedett bevételeket és teljesített kiadásokat a költségvetési rendeletbe be kell építeni.

6. § E rendelet a Pétfürdő Nagyközség Önkormányzatának 2026. évi költségvetéséről szóló önkormányzati rendelet hatályba lépése napján hatályát veszti.

7. § E rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Béni Norbert
polgármester

Szabóné Czifra Melinda
jegyző

Kihirdetési záradék:

A rendelet kihirdetve: 2025. év hó ... napján.

Pétfürdő, 2025.

Szabóné Czifra Melinda
jegyző