

83/2023.

ELŐTERJESZTÉS

Pétfürdő Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testületének
2023. május 25-ei ülésére

Tárgy: Az önkormányzati pénzeszközökből megvalósuló beruházásokra és felújításokra vonatkozó helyi szabályokról szóló 6/2011. (IV.01.) számú önkormányzati rendelet felülvizsgálata

Előterjesztő: Szabóné Czifra Melinda jegyző

Előkészítő: Terbéné Szabolcsi Györgyi hatósági csoportvezető



Tisztelt Képviselő-testület!

A Képviselő-testület által elfogadott rendelet-felülvizsgálati terv alapján áttekintésre került az önkormányzati pénzeszközökből megvalósuló beruházásokra és felújításokra vonatkozó helyi szabályokról szóló 6/2011. (IV.01.) számú önkormányzati rendelet.

A felülvizsgálat során az alábbi módosítási javaslataink vannak:

A rendelet bevezető részének jogszabályi felhatalmazó rendelkezései pontosításra kerülnek. A jelenleg hatályos rendelkezések szerint a 2 millió forint alatti építési beruházások elrendelésére a költségvetési szerv vezetője, illetve önkormányzati beruházás esetén a polgármester jogosult.

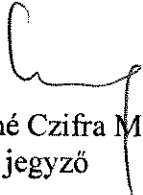
Ezen értékhatárt javasoljuk megemelni 5 millió forintra, a jelentősen megemelkedett anyag-és munkadíj költségek miatt.

Javasoljuk továbbá, hogy 5 millió forintot meghaladó beruházások esetén a Képviselő-testület hatáskörébe kerüljön a beruházó kiválasztása.

Ezáltal a 2-10 millió forint közötti, valamint a 10 millió forint feletti beruházások külön szabályozását javasoljuk hatályon kívül helyezni.

Kérem a Képviselő-testületet, hogy a módosítást tartalmazó rendelet-tervezetet elfogadni szíveskedjen.

Pétfürdő, 2023. május 18.


Szabóné Czifra Melinda
jegyző

Pétfürdő Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testületének
Az önkormányzati pénzeszközökből megvalósuló beruházásokra és felújításokra
vonatkozó helyi szabályokról szóló önkormányzati rendeletét módosító rendelet-tervezet
előzetes hatásvizsgálata

A rendelet-tervezetben foglalt szabályok várható hatásai a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a szerint:

1. A jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai

A rendelet-tervezetnek nincs kimutatható társadalmi, gazdasági, költségvetési kihatása.

2. A jogszabály környezeti és egészségi következményei

A rendelet-tervezetnek környezeti és prognosztizálható egészségi következményei nincsenek.

3. A jogszabály adminisztratív terheket befolyásoló hatásai

A rendelet-tervezetnek adminisztratív terheket befolyásoló hatása nincs, a beruházási értékhatások emelésével a beruházási eljárásrend egyszerűsödik.

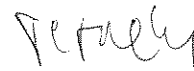
4. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A rendelet módosítás célja a beruházási értékhatárra vonatkozó szabályozása hozzáigazítása a piaci viszonyokhoz, ezáltal a beruházási eljárásrend egyszerűsítése.

5. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A rendelet-tervezet elfogadása és alkalmazása a jelenlegi szabályozáshoz képest többlet személyi, szervezeti és tárgyi feltételt nem igényel.

Pétfürdő, 2023. május 18.



Terbéné Szabolcsi Györgyi
hatósági csoportvezető

I n d o k o l á s **a rendelettervezetthez**

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. §-a szerint a jogszabály tervezetéhez a jogszabály előkészítője indokolást csatol, amelyben bemutatja azokat a társadalmi, gazdasági, szakmai okokat és célokat, amelyek a javasolt szabályozást szükségessé teszik, továbbá ismerteti a jogi szabályozás várható hatásait, és az álláspontját az indokolás közzétételéről

Általános indokolás

A Képviselő-testület által elfogadott rendelet-felülvizsgálati terv alapján áttekintésre került Az önkormányzati pénzeszközökből megvalósuló beruházásokra és felújításokra vonatkozó helyi szabályokról szóló 6/2011. (IV.01.) számú önkormányzati rendelet.

A felülvizsgálat során a rendelet bevezető részének jogszabályi felhatalmazó rendelkezései pontosításra kerülnek. A beruházási értékhatárra vonatkozó szabályozást javasoljuk hozzáigazítani a piaci viszonyokhoz, ezáltal a beruházási eljárásrend is egyszerűsödik.

Részletes indokolás

1. §-hoz: A bevezető rész felhatalmazó és feladatkört megállapító rendelkezéseinek pontosítása.

2. §-hoz: Megemeli a költségvetési szerv vezetője, valamint a polgármester hatáskörébe tartozó beruházási értékhatárt, ezáltal módosítja a Képviselő-testület döntési hatáskörébe kerülő beruházási értékhatárt.

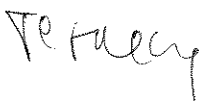
3. §-hoz: Hatályon kívül helyező rendelkezések a korábbi beruházási értékhatárok vonatkozásában.

4. §-hoz: Hatályba léptető rendelkezés.

Álláspontom az indokolás közzétételéről

Az előzetes hatásvizsgálat szerint a rendelet-tervezet jelentős társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása, környezeti és egészségi következménye, adminisztratív terheket befolyásoló hatása nem kimutatható, ezért a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 21. § (2) bekezdés a) pontja szerint az indokolást közzétenni nem kell.

Pétfürdő, 2023. május 18.


Terbéné Szabolcsi Györgyi
hatósági csoportvezető

Pétfürdő Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testületének

.../.... (...) önkormányzati rendelete

az önkormányzati pénzeszközökből megvalósuló beruházásokra és felújításokra vonatkozó helyi szabályokról szóló 6/2011.(IV.01.) önkormányzati rendelet módosításáról

Pétfürdő Nagyközség Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott felhatalmazás szerinti eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés f) pontjában, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 68. § (4) bekezdésében foglalt feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

Az önkormányzati pénzeszközökből megvalósuló beruházásokra és felújításokra vonatkozó helyi szabályokról szóló 6/2011. (IV. 1.) önkormányzati rendelet (továbbiakban: R.) bevezető része helyébe a következő rendelkezés lép:

„Pétfürdő Nagyközség Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott felhatalmazás szerinti eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés f) pontjában, és a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 68. § (4) bekezdésében foglalt feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:”

2. §

(1) Az R. 7. § (1) és (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezések lépnek:

„(1) Az 5 millió forintig terjedő építési beruházások elrendelésére intézményi beruházás esetén a költségvetési szerv vezetője, egyéb önkormányzati beruházás esetén a polgármester jogosult legalább 2 beérkezett árajánlat alapján. A döntésről a következő képviselő-testületi ülésen be kell számolniuk.

(2) Az 5 millió forint feletti építési beruházások esetében a kivitelező kiválasztásáról a Képviselő-testület dönt. A beruházó – kivéve, ha a saját szervezetével látja el a kivitelezést - írásban köteles legalább három – a beruházás teljesítésére alkalmasnak ítélt – ajánlattevőtől ajánlatot bekérni. Ha nem érkezett be legalább két ajánlat, az ajánlatkérő újabb ajánlatkérésre köteles. Amennyiben ismételen nem áll rendelkezésre legalább két ajánlat, a Képviselő-testület a beérkezett ajánlat alapján dönt.”

(2) Az R. 7. §-a a következő (2a) bekezdéssel egészül ki:

„(2a) A beruházó dönt arról, hogy közvetlen ajánlatkéréssel vagy ajánlattételi felhívás közzétételével szerzi be az ajánlatokat. Az 5 millió forint feletti építési beruházások esetében a Képviselő-testület elrendelheti ajánlattételi felhívás közzétételét.”

3. §

Hatályát veszti az R. 7. § (3) és (4) bekezdése.

4. §

Ez a rendelet 2023. június 1-jén lép hatályba.

Horváth Éva
polgármester

Szabóné Czifra Melinda
jegyző

Kihirdetési záradék:

A rendelet kihirdetve: **2023.** év hó ... napján.

Pétfürdő, 2023.

Szabóné Czifra Melinda
jegyző

Pétfürdő Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testületének

6/2011.(IV.01.) önkormányzati rendelete

az önkormányzati pénzeszközökből megvalósuló beruházásokra és felújításokra vonatkozó helyi szabályokról¹

Pétfürdő Nagyközség Önkormányzatának Képviselő-testülete
Az Alkotmány 44. § (2) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján
az önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 19.§ (1) bekezdésében
meghatározott feladatkörében eljárva
a következőket rendeli el:

A rendelet hatálya

1. § (1) A rendelet hatálya kiterjed – a 2. §-ban foglaltak kivételével - az önkormányzat (beleértve az intézményeit is) és gazdasági társasága által megvalósított beruházásokra és felújításokra (a továbbiakban együtt: beruházás).

(2)² E rendelet alkalmazásában beruházási tevékenység:

- a beruházások megvalósításához kapcsolódó valamennyi tevékenység az előkészítéstől az üzembehelyezést követő pénzügyi elszámolásig, aktiválásig és a garanciális- és szavatossági kötelezettségek lezárásáig,
- a számviteli jogszabályok szerint beruházásnak minősülő eszközbeszerzés.

(2a)³ Az e rendelet alkalmazásában használt további fogalmak tekintetében a számvitelről szóló, valamint a közbeszerzésekről szóló törvény fogalom meghatározásai az irányadók.

(3) Az e rendeletben megállapított értékhatárok esetén nettó összeget kell érteni.

2. § (1)⁴ E rendelet hatálya nem terjed ki a közbeszerzésekről szóló törvény hatálya alá tartozó beruházásokra.

(2) E rendeletet nem kell alkalmazni

- az építési beruházások építészeti-műszaki dokumentációjának (pályázathoz, engedélyezéshez, ajánlatkéréshez, építőipari kivitelezéshez, állapotfelméréshez, állapot vagy megvalósítás dokumentálásához szükséges tervezési programok, tervek, dokumentumok) készítőjének kiválasztására vonatkozó eljárásra, amennyiben a tervezésre nem a kivitelezéssel együtt, hanem azt megelőzően került sor,

¹ Megalkotta a Képviselő-testület a 2011. március 31-i ülésén. Módosította a 11/2018.(VII.11.) önkormányzati rendelet.

² Módosította a 11/2018.(VII.11.) önkormányzati rendelet 1. §-a, hatályos 2018. július 15-től.

³ Beiktatta a 11/2018.(VII.11.) önkormányzati rendelet 1. §-a, hatályos 2018. július 15-től.

⁴ Módosította a 11/2018.(VII.11.) önkormányzati rendelet 7. § a) pontja, hatályos 2018. július 15-től.

⁵ Módosította a 11/2018.(VII.11.) önkormányzati rendelet 2. §-a, hatályos 2018. július 15-től.

- ha előre nem látható okból előállt rendkívüli sürgősség miatt nem lehetséges írásban legalább három ajánlat bekérése; a rendkívüli sürgősséget indokoló körülmények azonban nem eredhetnek a beruházó mulasztásából;
- a humán-egészségügyi és növényvédelmi járvány elhárítása érdekében történő beruházásokra;
- ha a beruházást műszaki-technikai sajátosságok, művészeti szempontok vagy kizárólagos jogok védelme miatt kizárólag egy meghatározott kivitelező vagy áruforgalmazó képes teljesíteni;
- ha a korábban beszerzett dolog részbeni kicserélése vagy bővítése során a korábbi nyertes ajánlattevőnek másikkal történő helyettesítése azzal a következménnyel járna, hogy eltérő és nem illeszkedő műszaki-technikai jellemzőjű dolgokat kellene beszerezni, vagy az ilyen beszerzés aránytalan műszaki-technikai nehézséget eredményezne a működtetésben és a karbantartásban;
- ha ingatlan tulajdonjogának vagy a használatára, hasznosítására vonatkozó jognak a megszerzésére irányul a beszerzés;
- ha előre nem látható körülmények folytán a beruházás teljesítéséhez az eredeti szerződésben nem szereplő kiegészítő szolgáltatásnak a korábbi nyertes ajánlattevővel való elvégzése vált szükségessé, feltéve, hogy a kiegészítő szolgáltatás értéke nem haladja meg a korábbi beruházás értékének 50 %-át, és a kiegészítő szolgáltatás feltétlenül szükséges az eredeti szerződés teljesítéséhez.
- az önkormányzat gazdasági társaságának az alapító okiratában meghatározott – önálló szerződéskötési jogosultságot biztosító - összefatárt el nem érő beruházásaira.

A beruházás lebonyolítására jogosultak

3. §⁶ (1) A beruházási tevékenységet az önkormányzat és költségvetési szervei (Pétfürdői Polgármesteri Hivatal és az intézmények), valamint gazdasági társasága látja el (a továbbiakban együtt: beruházó).

(2) A beruházási tevékenység felügyeletét Pétfürdő Nagyközség Önkormányzatának Képviselő-testülete látja el.

4. § (1) Ha az önkormányzat éves költségvetéséről szóló rendelete ettől eltérően nem rendelkezik, a 3. § (1) szerinti szervek közül a beszerzési eljárás lebonyolítására önállóan azok jogosultak, amelyeknek elemi költségvetésében a beszerzés pénzügyi fedezete előirányzatként szerepel. A költségvetési szerv a beszerzéseit a jóváhagyott, illetve módosított előirányzata terhére, illetve a költségvetésből származó, valamint egyéb bevételi előirányzata teljesülésével összhangban valósítja meg.

(2) Amennyiben a költségvetési szerv a beszerzés lebonyolítására az (1) bekezdés szerinti önállósággal nem rendelkezik, a beszerzésre a Képviselő-testület jogosult. A Képviselő-testület beszerzéseit a Pétfürdői Polgármesteri Hivatal⁷ végzi.

⁶ Módosította a 11/2018.(VII.11.) önkormányzati rendelet 3. §-a, hatályos 2018. július 15-től.

⁷ A Polgármesteri Hivatal megnevezését módosította a 11/2018.(VII.11.) önkormányzati rendelet 6. §-a, hatályos 2018. július 15-től.

(3) A Képviselő-testület az éves költségvetésről szóló rendeletben a költségvetési szervek (1) bekezdésben meghatározott jogosultságát korlátozhatja, illetőleg egyes beszerzések tekintetében - azok sajátosságaitól függően – további szabályokat is megállapíthat.

A beruházás megkezdésének feltételei

5. § (1) Az önkormányzat beruházásait az adott év költségvetése határozza meg.

(2) A beruházás megkezdésének feltétele az éves költségvetés jóváhagyása, illetve a beruházás évközi elhatározása esetén az éves költségvetés beruházásokat, illetve felújításokat felsoroló mellékleteinek módosítása.

(3) A költségvetésben nem szereplő sürgősen elvégzendő beruházás elrendelésére nettó 2 millió forintos értékhatár alatt a polgármester jogosult, melyről a Képviselő-testület következő ülésén köteles beszámolni és egyidejűleg javaslatot tenni a költségvetés módosítására.

(4) Az elfogadott beruházási költségirányzat várhatóan 5%-kal, de minimum 200.000,- Ft-tal meghaladó túllépése esetén, vagy 5 %-ot el nem érő, de 2 millió Ft-ot meghaladó túllépése esetén a képviselő-testület rendkívüli ülését - az SZMSZ rendkívüli ülés összehívására vonatkozó szabályainak alkalmazásával – össze kell hívni, ahol dönteni kell a túllépés elfogadásáról és annak fedezetéről.

A beruházás megvalósítása

6. § (1) A beruházást megkezdeni, illetve az erre vonatkozó szerződést megkötni csak a megvalósításhoz szükséges pénzügyi feltételek megléte esetén lehetséges.

(2) A szerződés a döntés alapján, a kötelezettségvállalásokról szóló rendelkezéseknek megfelelő véleményeztetési és ellenjegyzési kötelezettség betartásával köthető meg. A költségvetési szervek a beruházási eljárás során kötött szerződésekben előleg fizetését nem vállalhatják.

(3) A beruházások lebonyolítása történhet:

- a) a beruházó saját szervezetével, ha az állományában dolgozók az előírt szakképesítéssel rendelkeznek,
- b) beruházási tevékenység lebonyolítói feladatainak végzésére jogosult szervezet megbízásával. A megbízás teljes és részfeladat lebonyolítására egyaránt szólhat.

7. § (1) A 2 millió forint alatti építési beruházások elrendelésére intézményi beruházás esetén a költségvetési szerv vezetője, egyéb önkormányzati beruházás esetén a polgármester jogosult legalább 2 beérkezett ajánlat alapján. A döntésről a következő testületi ülésen be kell számolni.

(2) A 2 millió forint és 10 millió forint közötti értékű építési beruházások során - kivéve ha a beruházó a saját szervezetével látja el a kivitelezést - a beruházó írásban köteles legalább három

– a beruházás teljesítésére alkalmasnak ítél – ajánlattevőtől ajánlatot bekérni. Ha nem érkezett be legalább két ajánlat, az ajánlatkérő újabb ajánlatkérésre köteles. Amennyiben ismételt nem áll rendelkezésre legalább két ajánlat, a beérkezett ajánlat alapján a Képviselő-testület dönt.

(3)⁸ 10 millió forint értékhatár feletti értékű építési beruházás során - kivéve ha a beruházó a saját szervezetével látja el a kivitelezést – a Képviselő-testület döntésétől függően
a) nyílt pályázatot kell kiírni, vagy
b) a (2) bekezdésben foglaltak szerint kell eljárni.

(4)⁹ A (3) bekezdés a) pontjának alkalmazása esetén a pályázati kiírást a Képviselő-testület hagyja jóvá és a beérkezett pályázatokról a Képviselő-testület dönt. A pályázati felhívást az önkormányzat hivatalos honlapján közzé kell tenni, és közzé lehet tenni a pályázat kiírója által meghatározott bármely más médiumban. A pályázati felhívásról az ismert lehetséges ajánlattevők elektronikus úton is értesíthetők.

8. § (1) 2 millió forint alatt a költségvetési rendelet szerint beruházásnak minősülő eszközbeszerzések esetén a megrendelésre jogosult költségvetési intézmény vezetője, illetve a polgármester dönt. Az írásos megrendelés iktatott példánya mellé legalább három különböző szolgáltató, illetve üzlet értékesítési árát tartalmazó dokumentumot kell csatolni.

(2) 2 millió forint felett a költségvetési rendelet szerint beruházásnak minősülő eszközbeszerzések esetén minimum 3 ajánlat alapján a Képviselő-testület dönt.

9. § A költségvetés elfogadása után a beruházásokat a lehető legrövidebb időn belül el kell indítani.

10. § A beruházói tevékenységet ellátók folyamatosan felügyelik és értékelik a beruházások helyzetét. Az illetékes bizottságot (bizottságokat) továbbá a képviselő-testületet havonta kötelesek tájékoztatni, a beruházás befejezésekor pedig rövid írásbeli összefoglalót adni.

A beruházás üzembe helyezése

11. § (1) A beruházások üzembe helyezése, az aktiválás és az adatszolgáltatás a mindenkor hatályos jogszabályok szerint történhet.

(2) A tárgyévben üzembe helyezett beruházások aktiválását legkésőbb az éves zárszámadásig el kell végezni.

12. §¹⁰ (1) A nettó 5 millió forintot elérő vagy azt meghaladó értékű beruházásra vonatkozó szerződések
a) megnevezését (típusát),

⁸ Módosította a 11/2018.(VII.11.) önkormányzati rendelet 4. §-a, hatályos 2018. július 15-től.

⁹ Beiktatta a 11/2018.(VII.11.) önkormányzati rendelet 4. §-a, hatályos 2018. július 15-től.

¹⁰ A 12. § előtti címet 2018. július 15-től hatályon kívül helyezte a 11/2018.(VII.11.) önkormányzati rendelet 7. § b) pontja.

- b) tárgyát,
 - c) a szerződést kötő felek nevét,
 - d) a szerződés értékét,
 - e)¹¹ határozott időre kötött szerződés esetében annak időtartamát,
 - f) az említett adatok változásait
- az önkormányzat részéről szerződést kötő köteles a Pétfürdői Polgármesteri Hivatal¹² hirdetőtábláján történő kifüggesztéssel közzé tenni a szerződés létrejöttét követő hatvan napon belül. A közzététel időtartama minimum 30 nap.

(2) Az (1) bekezdésben meghatározottak szerint a közzétett adatokat hirdetményben az önkormányzat honlapján is meg kell jelentetni. A honlapon történő közzététel esetében 5 évig biztosítani kell az adatokhoz való hozzáférést.

13. § E rendelet 2011. április 4. napján lép hatályba.

14. § Hatályát veszti a

- a) az önkormányzati pénzeszközökből megvalósuló beruházásokra és felújításokra vonatkozó helyi szabályokról szóló 18/2004.(XI.26.) önkormányzati rendelet
- b) az önkormányzati pénzeszközökből megvalósuló beruházásokra és felújításokra vonatkozó helyi szabályokról szóló 18/2004.(XI.26.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló 10/2007.(IX.10.) önkormányzati rendelet.

¹¹ Módosította a 11/2018.(VII.11.) önkormányzati rendelet 5. §-a, hatályos 2018. július 15-től

¹² A Polgármesteri Hivatal megnevezését módosította a 11/2018.(VII.11.) önkormányzati rendelet 6. §-a, hatályos 2018. július 15-től.