

141/2021.

ELŐTERJESZTÉS

**Pétfürdő Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testületének
2021. november 25-i ülésére**

Tárgy: A helyi közművelődési feladatok ellátásáról szóló 7/2019. (IV.1)
önkormányzati rendelet módosításáról

Előterjesztő: Szabóné Czifra Melinda jegyző

Előkészítő: Negyela Beáta személyügyi és szervezési ügyintéző

Ly

Tisztelt Képviselő-testület!

A Veszprém Megyei Kormányhivatal Törvényességi Felügyeleti Osztálya a Miniszterelnökség által meghatározott ellenőrzési munkaterve szerint 2021. II. félévében az alábbi tárgyban végzett célvizsgálatot:

1. közművelődési feladatellátási és rendeletalkotási kötelezettség.

A célellenőrzés során Pétfürdő Nagyközség Önkormányzata részéről Pétfürdő Nagyközség Képviselő-testületének a **helyi közművelődési feladatok ellátásáról szóló 7/2019. (IV.1) önkormányzati rendeletét vizsgálta.**

A célellenőrzés eredményét a Kormányhivatal az önkormányzat részére megküldte (*lásd mellékelten csatolt Konzultációs lap szerint*). A vizsgálat során a rendeletben talált hibák kapcsán felkérték azt önkormányzatot azok kijavítására, az érintett helyi rendelet felülvizsgálatára.

A javasolt változtatások vonatkozásában a rendelet bevezető részének javításával egyetértettem, de – a Jat. 6. § (3) bekezdésére hivatkozva – a hatály megjelölésével nem. A rendelet javításának határidejét 2021. november 25. napjában határoztam meg.

A jelzett hibák az alábbiak voltak:

A rendelet bevezető részének hibás meghatározása (a rendelet bevezető része tartalmaz nem odavaló - Alaptörvényre - hivatkozást, valamint helyesen kell megállapítani a felhatalmazó és feladatkört).

(A rendeletek bevezető része tartalmazza a jogszabály megalkotásához szükséges érvényességük kellékek felsorolását és a jogalkotás aktusára utaló kifejezést. A bevezető részben meg kell jelölni a rendeletalkotáshoz felhatalmazást adó rendelkezést vagy az eredeti jogalkotói hatáskört megállapító rendelkezést, valamint meg kell jelölni a feladatkört megállapító jogszabályi rendelkezést is.)

A bevezető részek módosítását a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 2019. március 15-ig nem tette lehetővé. Ha olyan rendeletet módosított a Képviselő-testület, melynek bevezető részében már hatályon kívül helyezett rendeletre hivatkoztak, a módosító rendelet bevezető része helyes hivatkozásokat tartalmazott, de a hatályosítás során a bevezető részt nem lehetett módosítani. **A Jat. 8. § (2) bekezdés b) pontja** azonban már **lehetővé teszi az** önkormányzati rendeletek bevezető részének módosítását, így fókuszált e körre a kormányhivatali ellenőrzés is.

A kormányhivatali ellenőrzés által feltárt hibával egyetértve, a nem megfelelő jogszabályi hivatkozásokat tartalmazó bevezető rendelkezést a rendelet-tervezetben módosítottam.

Továbbá hibaként került megjelölésre, hogy a **rendeletben nem kell rendelkezni a rendelet hatályáról.**

Ennek oka, hogy Jat. 6. §-a határozza meg az önkormányzati rendelet területi és személyi hatályát és az önkormányzati rendeletben a területi és személyi hatályt csak akkor kell kifejezetten meghatározni, ha a **Jat-ban foglaltaktól eltérő területre, illetve személyi körre terjed ki.**

„6. § (1) A jogszabály területi hatálya Magyarország területére, az önkormányzati rendelet területi hatálya a helyi önkormányzat közigazgatási területére terjed ki. Az önkormányzati rendelet területi hatálya az 5. § (5) bekezdés szerinti esetben a társulásban részt vevő helyi

önkormányzatok, az 5. § (6) bekezdés szerinti esetben a társult képviselő-testületben részt vevő települési önkormányzatok közigazgatási területére terjed ki.

(2) A jogszabály személyi hatálya

a) Magyarország területén a természetes személyekre, jogi személyekre és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetekre, valamint Magyarország területén kívül a magyar állampolgárookra,

b) önkormányzati rendelet esetében a helyi önkormányzat közigazgatási területén a természetes személyekre, jogi személyekre és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetekre, az 5. § (5) bekezdés szerinti esetben a társulásban részt vevő helyi önkormányzatok, az 5. § (6) bekezdés szerinti esetben a társult képviselő-testületben részt vevő települési önkormányzatok közigazgatási területén a természetes személyekre, jogi személyekre és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetekre

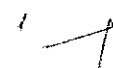
terjed ki.

(3) A jogszabály területi, illetve személyi hatályát a jogszabályban az 5. § (5) és (6) bekezdés szerinti esetben, valamint akkor kell kifejezetten meghatározni, ha az az (1) és (2) bekezdéstől eltérő területre, illetve személyi körre terjed ki.”

A közművelődésről szóló önkormányzati rendeletünk hatálya alá tartozók köre szűkebb, mint a Jat. 6. § (2) bekezdés b) pontjában meghatározottak, ezért véleményem szerint a Jat. 6. § (3) bekezdésében foglaltak alapján a rendeletben a hatály megjelölése indokolt. Erre tekintettel nem javaslom a 2. § hatályon kívül helyezését, viszont a hatályra vonatkozó rendelkezéseket indokolt a rendeletben foglalt szabályozási tartalomhoz igazítani. (A rendeletben nincs közművelődési megállapodás keretében ellátott feladat megjelölve, viszont a rendelet tartalmaz a közművelődési tevékenységet folytató civil szervezetek, vallási közösségek támogatására vonatkozó szabályokat is.)

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a rendelet-tervezetet megtárgyalni és elfogadni szíveskedjenek.

Pétfürdő, 2021. november 15.


Szabóné Czifra Melinda
jegyző

**Pétfürdő Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testületének
a helyi közművelődési feladatok ellátásáról szóló 7/2019. (IV.1) önkormányzati rendelet
módosításáról szóló rendelet-tervezete előzetes hatásvizsgálata**

A rendelet-tervezetben foglalt szabályok várható hatásai a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban Jat.) 17. §-a szerint:

1. A jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai

A rendelet-tervezetnek társadalmi, gazdasági, költségvetési kihatása nincs.

2. A jogszabály környezeti és egészségi következményei

A rendelet-tervezetnek környezeti és egészségi következményei nincsenek.

3. A jogszabály adminisztratív terheket befolyásoló hatásai

A rendelet-tervezetnek adminisztratív terheket befolyásoló hatása nincs.

4. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

Amennyiben a Kormányhivatal által javasolt módosításokat nem fogadja el az önkormányzat, a Kormányhivatal törvényességi felhívással élhet az önkormányzat felé.

5. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A rendelet-tervezet elfogadása és alkalmazása a jelenlegi szabályozáshoz képest többlet személyi, szervezeti és tárgyi feltételt nem igényel.

Pétfürdő, 2021. november 15.


Szabóné Czifra Melinda
jegyző

**Pétfürdő Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testületének .../..... (.....)
önkormányzati rendelete**

**a helyi közművelődési feladatok ellátásáról szóló 7/2019.(IV.1.) önkormányzati rendelet
módosításáról**

Pétfürdő Nagyközség Önkormányzatának Képviselő-testülete a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény 83/A. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 7. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A helyi közművelődési feladatok ellátásáról szóló 7/2019 (IV.1.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: R.) bevezető része helyébe a következő rendelkezés lép:

„Pétfürdő Nagyközség Önkormányzatának Képviselő-testülete a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény 83/A. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 7. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:”

2. §

Az R. 2. § a)–c) pontja helyébe a következő rendelkezések lépnek:

(A rendelet hatálya kiterjed.)

- „a) az Önkormányzat által fenntartott és működtetett közművelődési intézményre,
b) a településen működő, nem önkormányzati fenntartású intézmények és civil szervezetek önkormányzat által támogatott közművelődési célú feladatvállalásaira,
c) a közművelődési alapszolgáltatást igénybe vevőkre.”***

3. §

Ez a rendelet a kihirdetést követő napon lép hatályba.

Horváth Éva
polgármester

Szabóné Czifra Melinda
jegyző

Kihirdetési záradék:

E rendelet kihirdetve 2021. év hó napján.

Pétfürdő, 2021.

Szabóné Czifra Melinda
jegyző

I n d o k o l á s

A helyi közművelődési feladatok ellátásáról szóló 7/2019. (IV.1) önkormányzati rendelet módosításáról szóló .../..... (.....) önkormányzati rendelet-tervezet

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (Jat.) 18. §-a szerint a jogszabály tervezetéhez a jogszabály előkészítője indokolást csatol, amelyben bemutatja azokat a társadalmi, gazdasági, szakmai okokat és célokat, amelyek a javasolt szabályozást szükségessé teszik, továbbá ismerteti a jogi szabályozás várható hatásait, és az álláspontját az indokolás közzétételéről.

Általános indokolás

A Veszprém Megyei Kormányhivatal Törvényességi Felügyeleti Osztálya 2021. év második felében célellenőrzés keretében vizsgálta a közművelődési feladatellátási és rendeletalkotási kötelezettséget.

A célellenőrzés során Pétfürdő Nagyközség Önkormányzata részéről Pétfürdő Nagyközség Képviselő-testületének a helyi közművelődési feladatok ellátásáról szóló 7/2019. (IV.1) önkormányzati rendelet került vizsgálat alá.

A célellenőrzés eredményét a Kormányhivatal az önkormányzat részére megküldte (*lásd. mellékelten csatolt Konzultációs lap szerint*). A vizsgálat során találtak hibákat, amelyek kapcsán felkérték azt önkormányzatot a feltárt hibák kijavítására, az érintett helyi rendelet felülvizsgálatára.

A javasolt változtatások vonatkozásában a rendelet bevezető részének javításával egyetértettem, de – a Jat. 6. § (3) bekezdésére hivatkozva – a hatály megjelölésével nem. A rendelet javításának határidejét 2021. november 25. napjában határoztam meg.

A rendelet-tervezet tartalmazza a Kormányhivatal által jelzett hiba – bevezető rész – módosítását.

Részletes indokolás

1. §-hoz:

A rendelet bevezető részének módosítása, pontosítva a felhatalmazó és a feladatkört meghatározó jogszabályi hivatkozásokat.

2.§-hoz:

A rendelet hatályának a rendeletben foglalt szabályozási tartalomhoz igazítása.

3. §-hoz:


Hatályba léptető rendelkezést tartalmaz.

Álláspontom az indokolás közzétételéről

Az előzetes hatásvizsgálat szerint a rendelet-tervezet társadalmi hatása nem jelentős. Az alaprendeletéhez viszonyított többlet környezeti és egészségügyi következményei nincsenek. Az adminisztratív terheket befolyásoló hatása nincs. Alkalmazása várhatóan jelentős többletköltséget nem jelent, a szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Mivel a rendelet-tervezet jelentős társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása, környezeti és egészségi következménye, adminisztratív terheket befolyásoló hatása nem kimutatható, ezért Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 21. § (2) bekezdés a) pontja értelmében az indokolást nem kell közzé tenni.

Pétfürdő, 2021. november 15.



Szabóné Czifra Melinda
jegyző

Pétfürdő Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testületének
7/2019. (IV.1) önkormányzati rendelete
a helyi közművelődési feladatok ellátásáról

Pétfürdő Nagyközség Önkormányzatának Képviselő-testülete
az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében,
a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény
13. § (1) bekezdés 7. pontjában, valamint
a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló
1997. évi CXL. törvény 83/A. § (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva
a következőket rendeli el:

1. § Pétfürdő Nagyközség Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) a lakosság közművelődési igényei és érdekei, valamint a helyi lehetőségek, sajátosságok figyelembevételével biztosítja minden természetes személy, jogi személy, jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet és ezek közösségének a jogot, hogy

- a) műveltségét, készségeit gyarapítsa, az önkormányzat által nyújtott közművelődési szolgáltatásokat, lehetőségeket igénybe vegye,
- b) közösségi művelődési jogait érvényesítse,
- c) művelődési céljainak megvalósítására az önkormányzat által fenntartott közművelődési intézménytől színteret, szakmai segítséget kapjon.

2. § A rendelet hatálya kiterjed:

- a) az Önkormányzat, mint fenntartó jogkörébe tartozó közművelődési tevékenységet folytató intézményére,
- b) a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény (a továbbiakban: Kultv.) 79. §-a alapján közművelődési megállapodást kötő szervezetre,
- c) az a) és b) pontban meghatározott szervezetek közművelődési szolgáltatásait igénybe vevők körére.

3. § (1) Az Önkormányzat a Kultv. 76. § (3) bekezdése szerinti közművelődési alapszolgáltatások közül az a) ponttól e) pontig terjedő alapszolgáltatásokat biztosítja.

(2) Az Önkormányzat közművelődési feladatainak ellátásáról az alábbi formákban és módon gondoskodik:

- a) fenntartóként működteti az (1) bekezdésében meghatározott közművelődési alapszolgáltatások teljes körét ellátó Pétfürdői Községi Ház és Könyvtár többfunkciós közművelődési intézményét (8105 Pétfürdő, Hősök tere 5.),
- b) a Kultv. 79. §-a alapján közművelődési megállapodást köthet.

(3) Az Önkormányzat a közművelődési alapszolgáltatások ellátását saját éves költségvetésből finanszírozza, melynek forrása

- a) a saját bevétel,
- b) központi költségvetésből származó állami hozzájárulás,

c) a központi költségvetési forrásból pályázati úton elnyerhető érdekeltségnövelő támogatások,
d) egyéb pályázati úton elnyerhető támogatások.

(4) Az Önkormányzat a közművelődési feladatok ellátása érdekében a közművelődési feladatokat ellátó civil szervezetek által benyújtott pályázatok önrészének részbeni vagy teljes átvállalásával is segítheti a közművelődési tevékenységek ellátását, valamint törekszik az önkormányzat részére nyitva álló pályázati lehetőségek teljeskörű kihasználására.

(5) A közművelődési tevékenységet folytató civil szervezeteket, vallási közösségeket, az Önkormányzat – az erre a célra rendelkezésre álló költségvetési előirányzatból – támogathatja. A támogatást a lakosság önszerveződő közösségeinek pénzügyi támogatásáról szóló önkormányzati rendelet alapján benyújtott pályázat útján lehet elnyerni.

4. § Az Önkormányzat fenntartásában működő közművelődési feladatokat ellátó intézménye a szolgáltatásokat igénybe vevő diákoknak, nyugdíjasoknak kedvezményeket nyújthat.

5. § (1) Az önkormányzat, valamint az alapszolgáltatást ellátó intézménye közművelődési feladatainak hatékony ellátásának érdekében együttműködik és kapcsolatot tart fenn:

- a) a településen működő köznevelési intézményekkel,
- b) kulturális tevékenységet is végző társadalmi, civil szervezetekkel,
- c) a településen működő egyházakkal,
- d) szakmai intézetekkel,
- e) országos és területi szakmai szolgáltató szervezetekkel,
- f) más önkormányzatokkal.

(2) Az önkormányzat és intézményei a közművelődési lehetőségekről

- a) a Pétfürdői Krónikában,
 - b) plakátok, szórólapok útján,
 - c) a települési honlapon, illetve egyéb internetes felületeken,
 - d) Pétfürdői közösségi televízióban
- adnak tájékoztatást a település lakossága részére.

6. § (1) E rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

(2) Hatályát veszti

- a) Pétfürdő Község Képviselő-testületének a helyi közművelődési feladatok ellátásáról szóló 3/2000. (III.01.) önkormányzati rendelete,
- b) Pétfürdő Nagyközség Képviselő-testületének a helyi közművelődési feladatok ellátásáról szóló 3/2000. (III.01.) önkormányzati rendelete módosításáról szóló 8/2005.(II.25.) önkormányzati rendelete.