

ELŐTERJESZTÉS

Tárgy: Rendelet-tervezet a személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról, azok igénybevételének rendjéről, a fizetendő térítési díjak megállapításáról szóló 5/2016.(III.25.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló 14/2020.(XII.10) önkormányzati rendelet hatályba nem lépéséről

Előterjesztő: Horváth Éva polgármester

Előkészítő: Szabóné Czifra Melinda jegyző

Tisztelt Képviselő Hölgyek !
Tisztelt Képviselő Urak !

A Magyar Közlöny 2020. évi 282. számában megjelent a koronavírus-világjárvány nemzetgazdaságot érintő hatásának enyhítése érdekében szükséges gazdasági intézkedésről szóló 603/2020. (XII. 18.) Korm. rendelet. A rendelet értelmében:

A rendelet hatálybalépésének napjától (2020. december 19) 2021. december 31. napjáig - a rendeletben megfogalmazott kivételek figyelembe vételével -

- a) a helyi önkormányzat,
- b) a helyi önkormányzat által fenntartott
 - ba) költségvetési szerv,
 - bb) nonprofit szervezet,
 - bc) egyéb szervezet,
- c) a helyi önkormányzat többségi tulajdoni részesedésével működő gazdasági társaság,
- d) a helyi önkormányzat többségi tulajdoni részesedésével működő gazdasági társaság által alapított gazdasági társaság,
- e) a képviselő-testület feladatkörébe tartozó közszolgáltatás ellátására szerződéssel rendelkező, a polgári perrendtartásról szóló törvény szerinti gazdálkodó szervezet

által nyújtott szolgáltatásért, végzett tevékenységéért megállapított díj, az önkormányzati vagyonnal való gazdálkodás keretében felmerülő díj, illetve egyéb díjfizetési kötelezettség (a továbbiakban együtt: díj) mértéke nem lehet magasabb, mint az ugyanazon díjnak az e rendelet hatálybalépését megelőző napon hatályos (2020. december 18-án) és alkalmazandó mértéke.

A fenti szervezetek a rendelet hatálybalépésének napjától már megállapított új díjat nem vezethetnek be, 2021. december 31. napjáig új díjat nem állapíthatnak meg, meglévő díjat új kötelezeti körre nem terjeszthetnek ki.

A rendelet értelmében kivétel, azaz nem kell alkalmazni fentieket, ha a felek a rendelet hatálybalépése előtt – legalább kétéves időtartamra vagy határozatlan időre – megkötött szerződésükben számszerűsíthető módon meghatározták a díjmelés mértékét 2021. év vonatkozásában, illetve akkor sem, ha a díjmelés mértékét a díjfizetési kötelezettséget előíró jogszabály 2020. október 31. napjáig számszerűsíthető módon meghatározta.

A Képviselő-testület hatáskörében eljárva a Polgármester - a Képviselők véleményének kikérését követően - 2020. november 20-án megállapította a személyes gondoskodást nyújtó ellátások keretében szolgáltatott étkezés 2021. évi nyersanyag normáit, az ételt szállító vállalkozóknak fizetendő díjakat, valamint döntött az egyes intézmények esetében a szolgáltatóról.

Az étkezési nyersanyag normák változása miatt szükségesé vált az intézményi térítési díjak változtatása is, azaz a személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról, azok igénybevételeinek rendjéről, a fizetendő térítési díjak megállapításáról szóló 5/2016.(III.25.) önkormányzati rendelet (továbbiakban: Ör.) módosítása. **A rendelet-tervezetet megküldtem véleményezésre, majd a módosító rendeletet 14/2020. (XII.10.) számon megalkottam.**

Fentiekben ismertetett Kormányrendelet értelmében 2021. évben nem lehet magasabb a térítési díj mértéke, mint az volt 2020. évben, így a kihirdetett, de még hatályba nem lépett rendeletről rendelkezni kell, hogy az nem lép hatályba. 2020. január 1-től a gyermekétkeztetés díjai

változtak volna és március hónapban rendelkezünk volna a szociális étkeztetés és egyéb szolgáltatások díjainak emeléséről. Az ismertetett Kormányrendeletben foglaltak értelmében a szociális ellátások díjtételei is a 2020. évi díjtételek maradnak.

Tekintettel arra, hogy a módosító rendeletet jegyző asszony már kihirdette ugyan, de rendelkezései csak 2021. január 1. napjával lépnek hatályba, a Korm. rendelet szerinti módosítására a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) következő rendelkezései szerint van lehetőség:

*„9. § (1) Nem hatályos jogszabály vagy jogszabályi rendelkezés **nem módosítható** vagy **helyezhető hatályon kívül.***

*(2) Ha a szabályozás célja másként nem érhető el, **a jogalkotói hatáskörrel rendelkező szerv vagy személy jogszabályban rendelkezhet úgy, hogy a kihirdetett, de még hatályba nem lépett jogszabályi rendelkezés a kihirdetett szövegtől eltérő szöveggel lép hatályba, vagy a kihirdetett, de még hatályba nem lépett jogszabály vagy jogszabályi rendelkezés nem lép hatályba.***

*(3) A kihirdetett, de még hatályba nem lépett jogszabály vagy jogszabályi rendelkezés tartalmának a (2) bekezdés szerinti megváltoztatását vagy **hatályba nem lépését kimondó jogszabályi rendelkezés hatálybalépésének időpontját úgy kell meghatározni, hogy az megegyezzen azzal az időponttal, amikor a kihirdetett, de még hatályba nem lépett jogszabály vagy jogszabályi rendelkezés hatályba lépett volna.***

Fenti jogszabályi rendelkezések figyelembe vételével Jegyző Asszony elkészítette az új rendelet-módosítást, melyet a mai nappal ki is hirdet, hogy intézkedni tudjunk a már meghirdetett díjemelések visszavonására. Az előterjesztést és a rendeletet tájékoztatásul megküldöm.

Pétfürdő, 2020. december 22.

Horváth Éva
polgármester

Előzetes hatásvizsgálat

A Jogalkotásról szóló, 2010. évi CXXX. törvény 17. §-ában meghatározottak szerint, a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. A hatásvizsgálat során vizsgálni kell a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, amelynek az alábbiakban tesztek eleget:

1.) A rendelet társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

A személyes gondoskodás keretébe tartozóan a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény felhatalmazása szerint az önkormányzat rendeletben szabályozza a gyermekétkeztetésekért - amelyet a bölcsődében, az óvodában és az általános iskolában kell biztosítani - fizetendő **intézményi térítési díjat**.

A gyermekétkeztetés intézményi térítési díjának alapja az ételmezés nyersanyagköltségének egy ellátottra jutó napi összege. Mivel az Önkormányzat csak a bölcsődében rendelkezik főzőkonyhával, a többi intézményben külső szolgáltatóktól vásárolt ételmezéssel oldja meg a gyermekétkeztetést. A szolgáltatók nyersanyagnormára vonatkozó – elfogadott - árajánlatának, valamint a bölcsőde által megadott nyersanyagnorma figyelembevételével készült el a kihirdetett, de még hatályba nem lépett rendelet-módosítás.

Ugyanakkor a koronavírus-világjárvány nemzetgazdaságot érintő hatásának enyhítése érdekében szükséges gazdasági intézkedésről szóló 603/2020. (XII. 18.) Korm. rendelet értelmében a térítési díj mértéke nem lehet magasabb, mint az ugyanazon díjnak a Korm. rendelet hatálybalépését megelőző napon hatályos (2020. december 18-án) és alkalmazandó mértéke. **A Kormányrendeletből fakadó intézkedések társadalmi hatása látszólag jó, az igénybe vevőknek a díjfizetési kötelezettsége nem nő.**

2.) A rendelet környezeti és egészségi következményei:

A módosító rendelet elfogadásának és alkalmazásának környezeti és egészségi következményei nincsenek.

3.) A rendelet adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:

A módosító rendelet elfogadásának többlet adminisztrációs terhe minimális.

4.) A rendelet megalkotásának szükségessége, valamint a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A rendelet megalkotása a díjak emelésére vonatkozó tilalom miatt jogszabályi kötelezettség, mivel a Képviselő-testület által elfogadott, 2021. január 1. napjától hatályba léptetni kívánt módosítások a magasabb szintű Kormány rendelettel ellentétes szabályozást tartalmaznak.

5.) A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

P é t f ü r d ő, 2020. december 22.

Szabóné Czifra Melinda
jegyző

I n d o k o l á s

**a személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról, azok igénybevételének rendjéről,
a fizetendő térítési díjak megállapításáról szóló
5/2016.(III.25.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló
14/2020. (XII.10.) önkormányzati rendelet
hatályba nem lépéséről rendelkező rendelet-tervezet**

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (Jat.) 18. §-a szerint a jogszabály tervezetéhez a jogszabály előkészítője indokolást csatol, amelyben bemutatja azokat a társadalmi, gazdasági, szakmai okokat és célokat, amelyek a javasolt szabályozást szükségessé teszik, továbbá ismerteti a jogi szabályozás várható hatásait, és az álláspontját az indokolás közzétételéről.

Általános indokolás

A Magyar Közlöny 2020. évi 282. számában megjelent a koronavírus-világjárvány nemzetgazdaságot érintő hatásának enyhítése érdekében szükséges gazdasági intézkedésről szóló 603/2020. (XII. 18.) Korm. rendelet. A rendelet értelmében a hatálybalépésének napjától (2020. december 19) 2021. december 31. napjáig - a rendeletben megfogalmazott kivétel esetén - **a helyi önkormányzat**, a helyi önkormányzat által fenntartott költségvetési szerv, nonprofit szervezet, egyéb szervezet, a helyi önkormányzat többségi tulajdoni részesedésével működő gazdasági társaság, a helyi önkormányzat többségi tulajdoni részesedésével működő gazdasági társaság által alapított gazdasági társaság, a képviselő-testület feladatkörébe tartozó közszolgáltatás ellátására szerződéssel rendelkező, a polgári perrendtartásról szóló törvény szerinti gazdálkodó szervezet által nyújtott szolgáltatásért, végzett tevékenységéért megállapított díj, az önkormányzati vagyonnal való gazdálkodás keretében felmerülő díj, illetve egyéb díjfizetési kötelezettség (a továbbiakban együtt: díj) mértéke nem lehet magasabb, mint az ugyanazon díjnak az e rendelet hatálybalépését megelőző napon hatályos (2020. december 18-án) és alkalmazandó mértéke.

A Képviselő-testület elfogadta a személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról, azok igénybevételének rendjéről, a fizetendő térítési díjak megállapításáról szóló 5/2016.(III.25.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló 14/2020. (XII.10.) önkormányzati rendeletet. Tekintettel arra, hogy a módosító rendelet már ki van hirdetve ugyan, de rendelkezései csak 2021. január 1. napjával lépnek hatályba, de mivel a Korm. rendelet értelmében a díjat nem lehet megemelni a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (továbbiakban: Jat.) rendelkezéseire figyelemmel kellett lenni és rendelkezni a rendelet hatályba nem lépéséről.

Részletes indokolás

1. § -hoz: A Jat. rendelkezéseinek figyelembevételével nem lép hatályba a már korábban elfogadott, kihirdetett, de jelen jogszabályi környezetben jogszabálysértő rendelkezéseket tartalmazó önkormányzati rendelet.

2. §-hoz: A Jat. 9 § (3) bekezdésének megfelelő hatálybaléptető rendelkezést tartalmaz.

Álláspontom az indokolás közzétételéről

Az előzetes hatásvizsgálat szerint a rendelettervezet társadalmi hatása nem jelentős. Az alaprendelethez viszonyított többlet környezeti és egészségügyi következményei nincsenek. Az intézményi térítési díjak növekedésének adminisztratív terheket befolyásoló hatása nincs. Alkalmazása többletköltséget nem jelent, a szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Mivel a rendelettervezet jelentős társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása, környezeti és egészségi következménye, adminisztratív terheket befolyásoló hatása nem kimutatható, a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 21. § (2) bekezdés a) pontja szerint az indokolást közzétenni nem kell.

Pétfürdő, 2020. december 22.

Szabóné Czifra Melinda
jegyző

Pétfürdő Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testületének

..../.....(.....)

önkormányzati rendelete

**a személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról, azok igénybevételének rendjéről,
a fizetendő térítési díjak megállapításáról szóló
5/2016.(III.25.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló
14/2020. (XII.10.) önkormányzati rendelet
hatályba nem lépéséről**

Pétfürdő Nagyközség Önkormányzatának Polgármestere a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46.§ (4) bekezdése szerinti hatáskörében a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 478/2020. (XI.03.) Korm. rendelettel kihirdetett veszélyhelyzetben

Pétfürdő Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testületének az Alaptörvény 32. Cikk (2) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján,

a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 29. § (1) bekezdésében és a (2) bekezdés f) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva,
a következőket rendeli el:

1. § Nem lép hatályba Pétfürdő Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testületének a személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról, azok igénybevételének rendjéről, a fizetendő térítési díjak megállapításáról szóló 5/2016.(III.25.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló 14/2020. (XII.10.) önkormányzati rendelet.

2. § Ez a rendelet 2021. január 1-jén lép hatályba.

Horváth Éva
polgármester

Szabóné Czifra Melinda
jegyző

Kihirdetési záradék:

Ez a rendelet kihirdetve 2020. év december hó napján.

Pétfürdő, 2020.

Szabóné Czifra Melinda
jegyző